

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie stawki płatności za zazielenienie za 2015 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności za zazielenienie za 2015 r. wynosi 304,31 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2015 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:  
MINISTER FINANSÓW**

Główny  
OR

Z-ca DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Stańczuk*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Joanna Czadło*

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym  
Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

*Adam Toborek*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności za zazielenienie mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającym na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającym udział w specjalnej rezerwie na oczyszczanie z min dla Chorwacji (Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2015, str. 29) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatność za zazielenienie za rok 2015 wynosi 1 013 581 tys. euro.

Do przeliczenia ww. kwoty przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2448 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2015 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (+0,65%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Zgodnie z art. 43 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) płatność za zazielenienie przyznaje się do powierzchni kwalifikującej się do jednolitej płatności obszarowej. W kampanii roku 2015 powierzchnia ta wynosi 14 138 352,23 ha.

Uwzględniając tą powierzchnię stawka płatności za zazielenienie za 2015 r. wyniesie 304,31 zł.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2015 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności za zazielenienie przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie stawki płatności za zazielenienie za 2015 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

**Jaki problem jest rozwiązywany?**

Rozporządzenie określa stawkę płatności za zazielenienie za rok 2015.

**Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653).

**Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

**Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności za	ok. 1,35 mln	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat

zazielenienie			płatności dla rolników.
<b>Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacją LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskim Związkiem Ogrodniczym, Polską Izbą Ogrodniczą, Związkiem Sadowników RP, Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych, Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,</p>			

Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
 Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
 Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,  
 Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
 Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
 Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
 Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
 Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
 Polskim Związkiem Producentów Chmielu,  
 Związkiem Polskich Producentów Chmielu,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,  
 Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
 Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
 Izbą Zbożowo-Paszową,  
 Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
 Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,  
 Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
 Polską Izbą Lnu i Konopi,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
 Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
 Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
 Polskim Związkiem Owczarskim,  
 Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
 Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
 Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
 Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
 Polską Izbą Nasienną.

**Wpływ na sektor finansów publicznych**

Ceny stałe z 2014 r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie
Dochody ogółem							

budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Wydatki ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Saldo ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Źródła finansowania	<p>Płatność za zazielenienie zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatność za zazielenienie są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowanie z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do	<p>Maksymalna kwota, która może zostać przeznaczona na płatność za zazielenienie za 2015 r. została określona w rozporządzeniu nr 2015/1089 i wynosi 1 013 581 tys. euro (4 302 448 628,80 zł).</p> <p>Przeliczenia tej kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr</p>						



obliczeń założeń		1306/2013, wynoszącego 4,2448 zł/euro.						
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.						

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju	

	regionalnego.
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2015 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.	
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
-	